

**PROTOKÓŁ NR XXIII/2013**  
**XXIII sesji Rady Powiatu w Walczu IV kadencji,**  
**która odbyła się w dniu 24 czerwca 2013 r. w godz. 12<sup>00</sup> – 13<sup>00</sup>**  
**w sali narad Starostwa Powiatowego w Walczu, przy ul. Dąbrowskiego 17 w Walczu**

*Obecni na sesji radni Rady Powiatu IV kadencji oraz zaproszeni goście wg załączonych do protokołu list obecności ( zał. Nr 1 i 2).*

Porządek obrad XXIII sesji Rady Powiatu IV kadencji:

1. Sprawy organizacyjne:
  - a) otwarcie sesji,
  - b) stwierdzenie quorum,
  - c) przedstawienie porządku obrad,
2. Podjęcie uchwały w sprawie zmian w budżecie Powiatu Wałeckiego na 2013 r.
3. Podjęcie uchwały zmieniającej uchwałę Nr XIX/140/2012 Rady Powiatu w Walczu z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wałeckiego na lata 2013-2031.
4. Podjęcie uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa.
5. Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia programu naprawczego dla Powiatu Wałeckiego.
6. Zakończenie sesji.

Ad. pkt 1.

**Sprawy organizacyjne:**

**a) otwarcie sesji,**

*Przewodniczący Rady Powiatu Pan Bogdan Białas zgodnie z § 18 Statutu Powiatu Wałeckiego otworzył obrady XXIII sesji IV kadencji Rady Powiatu w Walczu*

*Przewodniczący Rady Powiatu przywitał radnych, Zarząd Powiatu i zaproszonych gości.*

**b) stwierdzenie quorum,**

*Na podstawie listy obecności Przewodniczący Rady stwierdził quorum. Na stan ogólny 17 radnych obecni wszyscy radni. Wobec stwierdzonego quorum Rada Powiatu może podejmować prawomocne decyzje.*

**c) przedstawienie porządku obrad,**

*Porządek obrad XXIII sesji Rady Powiatu został przedstawiony radnym w materiałach na sesję ( załącznik nr 3).*

*Przewodniczący Rady poinformował, że niniejsza sesja została zwołana na wniosek Zarządu Powiatu na podstawie art. 15 ust. 7 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz § 13 ust. 9 Statutu Powiatu Wałeckiego.*

*Wniosek Zarządu Powiatu wraz z projektami uchwał stanowi załącznik nr 4 do protokołu.*

*W materiałach na XXIII sesję Rady Powiatu radni otrzymali:*

- *Uchwałę Nr XI.100.K.2013 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 24 maja 2013r. w sprawie wszczęcia postępowania dotyczącego stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXII/160/2013 Rady Powiatu w Wałczu z dnia 24 kwietnia 2013r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu wałeckiego na 2013 r.; stanowi załącznik nr 5 do protokołu;*
- *Uchwałę Nr XI.103.K.2013 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 24 maja 2013r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXII/161/2013 Rady Powiatu w Wałczu z 24 kwietnia 2013r. zmieniającej uchwałę Nr XIX/ 140 /2012 Rady Powiatu w Wałczu z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy Powiatu Wałeckiego na lata 2013-2031; stanowi załącznik nr 6 do protokołu;*
- *Uchwałę Nr XI.96.K.2013 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 24 maja 2013r. w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXII/163/2013 Rady Powiatu w Wałczu z 24 kwietnia 2013r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym placówkom oświatowym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania; stanowi załącznik nr 7 do protokołu.*

*Uwag do porządku obrad XXIII sesji Rady Powiatu zgłaszano.*

Ad. pkt 2.

**Podjęcie uchwały w sprawie zmian w budżecie Powiatu Wałeckiego na 2013 rok.**

*Projekt uchwały przed zmianami wraz z uzasadnieniem radni otrzymali w materiałach na sesję.*

Bogdan Wankiewicz - Starosta Wałecki

Wyjaśnił, iż powodem, dla którego Zarząd Powiatu wnioskował o zwołanie XXIII sesji Rady Powiatu dwa dni przed sesją planowaną jest termin kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, ustalony nieodwracalnie na dzień 25 czerwca br. Uściślił, iż Kolegium RIO w Szczecinie wszczęło postępowanie dotyczące stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXII/160/2013 Rady Powiatu w Wałczu z dnia 24 kwietnia 2013r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Wałeckiego na 2013 r., wobec powyższego podczas posiedzenia Kolegium w dniu 25 czerwca br. odbędzie się ostateczne jej badanie. Ponieważ na wynik badania uchwały znaczący wpływ mają zmiany jakie zostaną wprowadzone do budżetu Powiatu Wałeckiego na 2013r. przedłożonymi na tą sesję uchwałami Rady Powiatu, konieczne jest by zostały one dziś przez Radę Powiatu podjęte. Ponadto poinformował, iż Powiat Wałecki wnioskuje do Ministrowstwa Finansów, w ramach przyjęcia programu naprawczego o uzyskanie z budżetu państwa pożyczki w kwocie 13 868 427 zł. Dodał, iż pula środków finansowych jest ograniczona i opiewa na kwotę ok. 100 mln zł. Zaznaczył, iż o pożyczkę starają się również inne samorzady terytorialne, jeden z nich chciałby uzyskać nawet 100 mln zł. Niemniej Powiat Wałecki ma szanse uzyskania pożyczki. Warunkiem jej otrzymania jest przyjęcie i wdrożenie przez Powiat Wałecki programu naprawczego, który funkcjonował będzie do momentu spłaty zaciągniętej pożyczki tj. do 2029 roku. Wobec powyższego konieczne było zwołanie sesji nadzwyczajnej, by Kolegium RIO w Szczecinie mogło zbadać uchwałę w kontekście przyjętego przez Radę Powiatu programu naprawczego.

Janusz Różański – Radny Rady Powiatu

Zauważył, iż Starosta Wałecki w swojej wypowiedzi nie podał przyczyny dla jakiej Kolegium RIO w Szczecinie w dniu jutrzejszym zwołuje swoje posiedzenie. Jak wynika z przedłożonych w materiałach dokumentów, Kolegium RIO w Szczecinie stwierdziło nieważność uchwały

Nr XXII/161/2013 Rady Powiatu w Wałczu z 24 kwietnia 2013r. zmieniającej uchwałę Nr XIX/ 140 /2012 Rady Powiatu w Wałczu z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy Powiatu Wałeckiego na lata 2013-2031, natomiast wszczęło postępowanie dotyczące stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXII/160/2013 Rady Powiatu w Wałczu z dnia 24 kwietnia 2013r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Wałeckiego na 2013 r. Powodem powyższego stanu rzeczy jest przekroczenie w latach 2014-2015 i 2018 maksymalnego, dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia ustalonego wg art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jeżeli Rada Powiatu podejmie uchwały podczas dzisiejszej sesji to wskaźniki osiągną dopuszczalne wartości. Wobec powyższego powodem zwołania sesji nadzwyczajnej jest wykazanie przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Szczecinie niezgodności uchwał „budżetowych” podjętych podczas ostatniej sesji (XXII) w dniu 24 kwietnia 2013 r. z przepisami prawa.

#### Bogdan Białas – Przewodniczący Rady Powiatu

Oświadczył, iż radny Janusz Różański ma rację. Niemniej dobrze się stało, że RIO w Szczecinie zakwestionowało uchwały. Gdyby tego nie uczyniło nie byłoby podstawy do ubiegania się o udzielenie Powiatowi Wałeckiemu pożyczki z budżetu państwa. Po prostu wniosek o uzyskanie pożyczki z budżetu państwa z góry skazany byłby na niepowodzenie. Dlatego też, można powiedzieć, iż zakwestionowanie przez RIO w Szczecinie uchwał „budżetowych” podjętych podczas ostatniej sesji (XXII) w dniu 24 kwietnia 2013 r. jest powiatowi „na rękę”, by nie powiedzieć że było planowane.

#### Marek Pawłowski – Radny Rady Powiatu

Oznajmił, iż wydaje mu się, że się przesłyszał. Jeżeli Przewodniczący Rady Powiatu sugeruje, że uchwały zakwestionowane przez RIO w Szczecinie zostały przedłożone przez Zarząd Powiatu podczas ostatniej sesji w dniu 24.04.2013r. Radzie Powiatu, a w konsekwencji przez nią podjęte, z myślą że i tak zostaną uchylone przez RIO, to czegoś w tym miejscu nie rozumie. Wyraził nadzieję, że tak nie było. Następnie zauważył, iż tematy z dzisiejszego porządku obrad zająć się. Zajęcie stanowiska w sprawie aktualizacji budżetu jest jednocześnie wyrażeniem stanowiska w sprawie zaciągnięcia pożyczki i w konsekwencji w kwestii programu naprawczego. Mówiąc krótko tematem dzisiejszej sesji nadzwyczajnej jest niebezpieczna sytuacja finansów Powiatu. Dlatego też, w swojej wypowiedzi odnieść się od razu do propozycji wszystkich uchwał objętych porządkiem obrad. Poprosił, by Przewodniczący Rady Powiatu na powyższe wyraził zgodę. Następnie oświadczył, iż z przedstawionych radnym materiałów wynika, że Zarząd Powiatu winną za problemy finansowe Powiatu obarcza były Szpital Powiatowy, a raczej dług jaki Powiat musi po szpitalu spłacić. Nie ulega wątpliwości, że pozostały miliony do oddania, ale od zakończenia działalności szpitala upłynęło już wiele lat i powoływanie się zawsze na Szpital Powiatowy gdy powiat ma finansowy „nóż na gardle” coraz mniej przekonuje. Z danych zawartych w programie naprawczym wynika, że połączenie szpitali nastąpiło w trybie art. 43h ust.1 pkt1 uchylonej już ustawy o Zakładach Opieki Zdrowotnej. Zatem warto przypomnieć brzmienie tego przepisu, który określał, że połączenie jest możliwe gdy nastąpi: „(...)przeniesienie całego mienia co najmniej jednego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej (przejmowanego) na inny samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej (przyjmujący) (...)”. Problem Powiatu Wałeckiego polega właśnie na tym, że tak w całości nie uczyniono. Ustalono bowiem, że nieruchomości, część ruchomości i całość zobowiązań publiczno i cywilno prawnych pozostanie w Powiecie. Tak się stało, bowiem Ministerstwo Obrony Narodowej nie wyraziło zgody na przyjęcie długu Szpitala Powiatowego. Przypomnę, że działo się to w 2007 roku. Dlatego uzasadnienie konieczności zaciągnięcia w chwili obecnej pożyczki, problemami finansowymi Powiatu w związku z potrzebą spłaty świadomie przejętych sześć lat temu zobowiązań po Szpitalu Powiatowym, w moim przekonaniu źle o nas świadczy, źle świadczy o kreujących polityką

finansową Powiatu. Program zawiera także plan przedsięwzięć naprawczych zmierzających do ograniczenia wydatków o 3 mln zł od 2014 r. Planuje się obniżenie wynagrodzenia, mniejszy zakres remontów, obniżenie dotacji dla organizacji pozarządowych, zmniejszenie wydatków na kulturę i sport oraz na promocję Powiatu. Wyraził zdanie, że te ograniczenia byłyby łatwiejsze do zrozumienia przez tych, których będą bezpośrednio dotyczyć, jeżeli zaplanowanoby również obniżenie diet radnych. Program Naprawczy tak naprawdę został przygotowany w jednym celu: uzyskania pożyczki z budżetu państwa. Pożyczki, która jest bardzo atrakcyjna dla biorącego, super atrakcyjna wobec kredytów z banków. Inaczej mówiąc, tylko chwalić pomysł i podnieść rękę za podjęciem uchwały. Podkreślił, iż tak by uczynił, gdyby był inny cel wykorzystania pożyczki. Gdyby uzyskaną kwotę przeznaczono w całości na spłatę zobowiązań i gdyby pożyczka w większym stopniu zwiększała plan rozchodów. Tak niestety nie będzie. Z prawie 13.900.000 zł, jedynie 4.800.000 zł przeznaczone zostanie na spłatę kredytów, natomiast 9.100.000 zł na pokrycie deficytu. Następnie wyjaśnił, iż mówiąc o deficycie przejdzie do omówienia propozycji zmian w budżecie. Na sesji grudniowej Rada Powiatu przyjęła budżet z planowaną nadwyżką w kwocie prawie 350.000 zł. Wydawało się, że jest to efekt polityki finansowej Zarządu Powiatu prowadzącej się do uzyskania środków na pokrycie zobowiązań (w uchwale budżetowej napisano, że nadwyżka zostanie przeznaczona na spłatę rat kredytów). Jednak dzisiejszy projekt uchwały zmieniającej budżet jednoznacznie potwierdza, że już na stałe odstąpiono od przyjętej koncepcji i o nadwyżce po upływie pół roku już na pewno nie można myśleć. W zamian jest proponowany deficyt, z każdym miesiącem coraz większy, obecnie sięgający ponad 10 mln zł. Jeżeli nawet od tej kwoty niedoboru (deficytu) odejmiemy planowane w uchwale w sprawie zmian w budżecie na 2013r. zwiększenie wydatków o ponad 5.300.000 zł na spłatę zobowiązań - zaciąganą pożyczką, to i tak różnica między grudniem, a czerwcem wynosi 5.300.000 zł., a deficyt bez kwot wydatków przeznaczonych na spłatę zobowiązań zamyka się kwotą prawie 3.500.000 zł. Podsumowując oświadczył, iż jak widać zgłoszenie przez niego wątpliwości na sesji grudniowej w 2012r., co do wiarygodności budżetu wtenczas uchwalanego było uzasadnione. Tym samym zmuszony jest dotrzymać danego wówczas słowa i głosować przeciw uchwałom zezwalającym na wzrost deficytu.

#### Bogdan Białas – Przewodniczący Rady Powiatu

Zauważył, iż przez kilka lat powiat bardzo dużo inwestował w infrastrukturę drogową, w oświatę, w polepszenie standardów obiektów użyteczności publicznej. Korzystał z projektów unijnych, do realizacji których niezbędne było zaangażowanie środków finansowych na wkład własny. O tym, iż budżet powiatu będzie coraz trudniejszy do wykonania radni wiedzieli już od dłuższego czasu. Zwrócił uwagę na fakt, iż wszyscy koleżanki i koledzy radni popierali realizację inwestycji. Nie pamięta obrad sesji podczas, której radni głosowaliby przeciw zaciągnięciu kredytu na realizację inwestycji. Niestety inwestycje wymagają nakładów finansowych. Należy mieć świadomość tego, że nie ma możliwości prowadzenia inwestycji bez obciążania budżetu.

#### Bogdan Wankiewicz – Starosta Wałecki

Wyraził zdanie, iż wypowiedź radnego Marka Pawłowskiego była bardzo nieprecyzyjna, gdyż nie poruszył on wszystkich istotnych aspektów. Podkreślił, iż obecnie nastąpił radykalny spadek liczby uczniów w szkołach ponadgimnazjalnych. Powiat Wałecki otrzymał o ok. 1,5 mln zł niższą od planowanej subwencję oświatową, w tym o 1,1mln zł z powodu mniejszej ilości uczniów, natomiast 400 tys. zł powiat po raz pierwszy dołożył na bieżące funkcjonowanie szkół. Poza tym w dziale pomoc społeczna stale rosną wydatki w wyniku konieczności pokrywania kosztów umieszczenia w placówkach opiekuńczo-wychowawczych i rodzinach zastępczych dzieci

pochodzących z powiatu wałęckiego. Zadanie to jest finansowane dochodami własnymi powiatu. W 2010 roku na realizację w/w zadania powiat wałęcki dopłacił 200 tys. zł, w 2011 r. 250 tys. zł, w 2012 r. 400 tys. zł, a w 2013 r. powiat dołoży 500 tys. zł. Zaznaczył, iż nie jest się w stanie zaplanować kwot w budżecie powiatu na powyższe zadanie, gdyż jeżeli sąd wyda postanowienie, należy je wykonać. Nadmieniał, iż utrzymanie dzieci w w/w placówkach, jest bardzo kosztowne rzędu od 3 tys. zł do 7 tys. zł.

#### Marek Pawłowski – Radny Rady Powiatu

Oświadczył, iż rozumie i zgadza się ze stanowiskiem Przewodniczącego Rady Powiatu oraz Starosty Wałęckiego. Sam głosował za zaciągnięciem kredytów na realizację inwestycji. O ile pamięta jedynie raz był przeciwny zaciągnięciu przez powiat kredytu na 6 mln zł, gdyż z góry było wiadomo, iż nie zostanie on przeznaczony na wskazany przez Zarząd Powiatu cel tj. na budowę sali gimnastycznej przy ZS Nr 1 w Wałczu. Natomiast w swojej wcześniejszej wypowiedzi odniósł się do konsekwencji zmian w budżecie na 2013r., uchwalonym przez Radę Powiatu 28 grudnia 2012r. Już wówczas wiadomo było, że sytuacja finansowa powiatu jest trudna. Natomiast od 7 lat wiadomo, że zobowiązania po byłym Szpitalu Powiatowym będą ciążyły powiatowi. Dodał, iż najtrudniejsze dla niego do zaakceptowania są zobowiązania wobec ZUS, które powiat przejął po byłym Szpitalu Powiatowym. Przypomniał, iż w okresie kiedy Szpital Powiatowy poddano restrukturyzacji Powiat Wałęcki był pierwszym w kraju, który tego dokonał. Dzięki temu miał być przykładem dla innych powiatów. Tymczasem został pozostawiony sam sobie, ze wszystkimi zobowiązaniami, które obciążają budżet. Niemniej nie zgadza się z usprawiedliwieniem, że z powodu przejścia zobowiązań po byłym Szpitalu Powiatowym powiat w chwili obecnej jest w bardzo trudnej sytuacji finansowej. Z wypowiedzi Starosty Wałęckiego można wywnioskować, iż postępujące zadłużenie powiatu wynika z prowadzonej polityki państwa. Zaraz być może winne będzie ugrupowanie przysłowiowy PIS. Zauważył, że jeżeli część kwoty z pożyczki uzyskanej z budżetu państwa przeznaczone zostanie na wydatki w celu spłaty zobowiązań założymy 6.000.700 zł i część środków finansowych (ok. 4 mln zł) włączone zostanie do rozchodów, to tak czy inaczej zadłużenie powiatu wzrośnie o kolejne ponad 2.000.300 zł. Dlatego też jest przeciwny zaciągnięciu pożyczki. Ponadto byłby niekonsekwentny gdyby nie dotrzymał danego podczas XIX sesji w grudniu 2012r. słowa i głosował za uchwałami zezwalającym na wzrost deficytu. Podkreślił, iż głosowałby za zaciągnięciem pożyczki, gdyby całość kwoty z niej płynąca została przeznaczona na spłatę zobowiązań. Również głosowałby za jeżeli zdecydowano by zaciągnąć większą od planowanej kwotę pożyczki z budżetu państwa, lecz tylko pod warunkiem przeznaczenia jej w całości na spłatę zobowiązań, gdyż jest ona bardzo atrakcyjna (oprocentowanie jedynie 3%) i wymaga posiadania odpowiednich znajomości, by ją zdobyć. Na zakończenie oświadczył, iż z całym szacunkiem dla wypowiedzi i argumentacji wcześniejszych mówców nie zmienia jego poglądu na temat, iż zadłużenie powiatu rośnie.

#### Bogdan Białas – Przewodniczący Rady Powiatu

Oznajmił, iż trochę się pogubił, gdyż generalnie radny Marek Pawłowski ocenia pożyczkę z budżetu państwa za atrakcyjną, którą należałoby zaciągnąć, ale ostatecznie jest powyższemu przeciwny.

#### Marek Pawłowski – Radny Rady Powiatu

Zwracając się do Przewodniczącego Rady Powiatu oznajmił, iż odnosi wrażenie, że stara się on go ośmieszyć.

Bogdan Białas – Przewodniczący Rady Powiatu

Odpowiedział przecząco.

Marek Pawłowski – Radny Rady Powiatu

Dodał, iż nie pozwoli sobie na takie uwagi. Nie jest to zakład pracy Pana Przewodniczącego Rady, wobec powyższego prosi, by z niego nie kpił. Zaznaczył, iż wyraźnie mówił, że pożyczka z budżetu państwa udzielana jest na bardzo atrakcyjnych warunkach. Natomiast jego sprzeciw co do jej zaciągnięcia budzi, cel na jaki zostanie ona przeznaczona i fakt, że wpływa na zwiększenie zadłużenia powiatu. Gdyby środki finansowe z niej płynące przeznaczone zostały na spłatę zobowiązań głosowałby za jej zaciągnięciem.

Bogdan Białas – Przewodniczący Rady Powiatu

Zwracając się do radnego Marka Pawłowskiego poprosił, by nie wplatał w swoje wypowiedzi elementów z jego życia prywatnego. Dodał, iż on sam, tak jak i radny Marek Pawłowski jest radnym i ma prawo do wypowiadania swoich spostrzeżeń czy komentarzy.

Janusz Różański – Radny rady powiatu

Zwracając się do Przewodniczącego Rady Powiatu oznajmił, iż bardzo często komentuje on wypowiedzi radnych opozycji.

Bogdan Białas – Przewodniczący Rady Powiatu

Zwracając się do radnego Janusz Różańskiego poinformował, iż nie został mu udzielony głos w dyskusji.

Marek Subocz – Radny Rady Powiatu

Nawiązując do wypowiedzi Starosty Wałeckiego dotyczącej wzrostu wydatków powiatu związanych z utrzymaniem dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych i rodzinach zastępczych dzieci pochodzących z powiatu wałeckiego zapytał, czy nie byłoby dobrym rozwiązaniem powrót do zamiaru utworzenia na terenie powiatu wałeckiego tego typu placówki?

Bogdan Wankiewicz – Starosta Wałecki

Odpowiedział, iż Zarząd Powiatu analizował koszty utworzenia na terenie powiatu placówki opiekuńczo – wychowawczej - Dom dla Dzieci w Wałczu. Niestety Powiat Wałecki nie dysponuje własnym budynkiem, dlatego też musiałby takowy dzierżawić. Przeprowadzona analiza kosztów wykazała, iż na dzień dzisiejszy funkcjonowanie placówki nie jest opłacalne. Dodał, iż Zarząd Powiatu nieustannie zastanawia się jak rozwiązać problem stale rosnących wydatków związanych z utrzymaniem dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych i rodzinach zastępczych. Zaznaczył, iż coraz więcej dzieci w wyniku interwencji zabieranych jest z rodzin biologicznych. Nie chciałby za zaistniały stan rzeczy winać polityki państwa. Dodał, iż zna wiele ubogich rodzin, które wychowują swoje dzieci bardzo dobrze. Następnie nawiązał do wypowiedzi radnego Marka Pawłowskiego dotyczącej Szpitala Powiatowego, informując, iż trudno jest nie przypominać o zobowiązaniach, które powiat po nim przejął, gdyż opiekują one na kwotę aż 22 mln zł. Tym bardziej, iż powiat wałecki na dzień dzisiejszy nie jest w stanie spłacić takiej kwoty. Podkreślił, iż w pierwszej kolejności dąży się do spłaty zobowiązań względem ZUS, gdyż odsetki od tego

zobowiązania wynoszą rocznie ponad milion zł. Następnie zwracając się do radnego Marka Pawłowskiego wyjaśnił, iż 2.000.300 zł, o których wcześniej wspomniał, będą wydatkowane na oświatę oraz na pomoc społeczną.

#### Marek Pawłowski – Radny Rady Powiatu

Wyraził zdanie, iż powiat 2.000.300 zł po prostu „przejada”.

#### Bogdan Wankiewicz – Starosta Wałecki

Zaprzeczył, dodając, iż należy taki ruch wykonać. Następnie wyraził zdanie, iż system oszczędnościowy, który Zarząd Powiatu zamierza wprowadzić nie będzie aż tak drastyczny dla działów budżetowych, nim objętych, by nie mogły one prawidłowo funkcjonować. Program naprawczy musi zostać wdrożony i realizowany, gdyż taki jest wymóg Ministerstwa Finansów, a i Zarząd Powiatu także widzi konieczność zastosowania pewnych działań, które spowodują zmniejszenie wydatków.

#### Jerzy Goszczyński – Wicestarosta Wałecki

Zauważył, iż zarówno Zarząd Powiatu jak i Rada Powiatu nie marnotrawią środków finansowych. Zarząd Powiatu stara się nimi oszczędnie gospodarować. Niemniej nie zrezygnował z pewnych zadań, które dodatkowo obciążone są kłopotami, przywołując w tym miejscu temat przejętych przez powiat zobowiązań po byłym Szpitalu Powiatowym. Dodał, iż oczywiście temat zadłużenia powiatu nie jest wygodny i satysfakcjonujący zarówno dla Rady Powiatu jak i dla Zarządu Powiatu, ale przejęte zobowiązania w kwocie 22 mln zł są faktem. Na tle dokonanych przez powiat spłat jak i na tle kredytów obciążonych odsetkami chciałby przywołać kwotę 35 mln zł zadłużenia. Biorąc pod uwagę kwotę przejętych przez powiat zobowiązań po byłym Szpitalu Powiatowym, dodając do niej kwoty odsetek, kwoty poniesione przez powiat na wykonanie swoich zadań ustawowych oraz działań inwestycyjnych okazuje się, że kwota którą powiat wydatkował na przeprowadzenie inwestycji wynosi ok. 13 mln zł. Czyli jest stosunkowo niewielka. W swojej ocenie bierze pod uwagę zarówno czynniki obiektywne jak i subiektywne. Za sytuację finansową powiatu Zarząd Powiatu mógłby winić także politykę państwa, gdyż zjawiska ekonomiczne występujące obecnie są prawdziwe i w znaczący sposób oddziałują na funkcjonowanie samorządów. Niemniej tego nie robi, gdyż świadomy jest faktu przejęcia przez powiat zadłużenia po byłym Szpitalu Powiatowym i konieczności uwzględnienia powyższego w dalszym planowaniu czy też realizacji budżetu. Jedynym argumentem w rozmowie na temat gospodarowania finansami powiatu mogą być rozważania dotyczące konieczności prowadzenia przez powiat aż tylu inwestycji. Niemniej spoglądając subiektywnie, to rezygnacja z realizacji jednej czy z dwóch inwestycji nie wpłynęłaby znacząco na stan finansów powiatu. Natomiast fakt spadku populacji dzieci i młodzieży odczuwają dotkliwie jednostki oświatowe każdego szczebla edukacji. Dlatego też, nieuniknionym działaniem samorządów terytorialnych w tym i Powiatu Wałeckiego będzie reorganizacja szkół. Obecnie koszty funkcjonowania oświaty są olbrzymie. Zapowiedział, iż Zarząd Powiatu nie zamierza wprowadzać zmian rewolucyjnych, a jedynie takie, które pozwolą dokonać oszczędności z jednoczesnym zapewnieniem pracownikom pewnej alternatywy, by nie musieli tracić pracy. Zaznaczył, iż pomimo różnic w samym Zarządzie Powiatu co do sposobu prowadzenia inwestycji czy remontów, to jednak filozofia działania jaką przyjął jest jedna i uważa, że właściwa. Na zakończenie wyjaśnił, iż pożyczka z budżetu państwa, o którą ubiega się powiat przyczyni się do zmniejszenia jego zobowiązań. Dlatego też, zwraca się do Rady Powiatu z prośbą o wyrażenia zgody na jej zaciągnięcie.

### Bogdan Białas – Przewodniczący Rady Powiatu

Poprosił o podanie informacji dotyczącej oprocentowania pożyczki z budżetu państwa.

### Paweł Gwozdecki – Skarbnik Powiatu

Poinformował, iż różnica w oprocentowaniu kredytów komercyjnych a pożyczki z budżetu państwa, na chwilę obecną wynosi 1,25%. Ponadto pożyczka z budżetu państwa posiada kilka zalet. Dzięki niej zobowiązania powiatu (raty odsetkowo-kredytowe) w przeciągu kolejnych lat objętych wieloletnią prognozą finansową zostaną wyrównane. Z dotychczasowej wieloletniej prognozy finansowej wynika, że raty odsetkowo-kredytowe w przyszłym roku wyniosą ok. 2.000.900 zł, w kolejnych 3.000.600 zł, i 4.000.000 zł, a następnie spadną do kwoty 3.000.200 zł. Chodzi o to, by dla tych podziałek znaleźć środki, którymi się je sfinansuje. Należy poczynić oszczędności w jednym momencie, które dadzą efekt przez cały rok. Czyli raty odsetkowo-kredytowe powinny zostać wyrównane w całym okresie spłaty, ponieważ dzisiaj zaoszczędzone środki finansowe pozwolą na ich kontynuację w kolejnych latach, w tej samej wysokości, a nie szukanie w roku 2016 następnych 500 tys. zł. Jednocześnie pożyczka z budżetu państwa zwalnia samorządy terytorialne z obowiązku spełnienia relacji zawartej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Obecnie indywidualny wskaźnik maksymalnych spłat zadłużenia obliczonego jako średnia z trzech lat nadwyżek (deficytów) bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku w stosunku do dochodów ogółem na lata 2014-2016 jest bardzo niski i wręcz ujemny. Przy stosunku spłat długu i kosztów jego obsługi do dochodów przewidywalnych dla lat 2014-2029 od 5,88 do 4,02 % niemożliwe jest spełnienie relacji zawartej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wyjaśnił, iż wskaźnik jest bardzo niski, ponieważ liczony jest z ubiegłych trzech lat nadwyżek bieżących, których powiat nie ma, gdyż w bardzo wysokiej kwocie spłaca zobowiązania po byłym Szpitalu Powiatowym „wydatkami” a nie rozchodami. Co oznacza, że powiat nie tyle, że według wskaźników nie ma jak spłacić pożyczek, lecz jest na poziomie zerowym.

### Bogdan Białas – Przewodniczący Rady Powiatu

poinformował, iż z szybkich wyliczeń wynika, że różnica w oprocentowaniu kredytowym pożyczki z budżetu państwa pozwoli na zaoszczędzenie ok. 200 tys. zł rocznie.

### Marek Pawłowski – Radny Rady Powiatu

Oznajmił, iż wydaje mu się, że nie ma między nimi różnicy zdań co do poglądu dotyczącego zwiększenia rozchodów i spłaty zobowiązań środkami finansowymi z pożyczki z budżetu państwa. Problem tkwi w tym, iż w grudniu 2012r. Rada Powiatu podjęła uchwałę budżetową na 2013 r., w której zakładano nadwyżkę w kwocie prawie 350.000 zł. Natomiast obecnie planuje się że ok. 2.000.300 zł z pożyczki budżetu państwa będzie trzeba przeznaczyć na wydatki bieżące z zakresu pomocy społecznej i oświaty. To jest niebezpieczne. Wyraził zdanie, iż powyższe działanie wymaga głębszej analizy i podjęcia stosownych kroków. Dodał, iż często w debacie nad finansami powiatu przywołuje się temat Szpitala Powiatowego i neguje decyzje, które skutkowały poręczeniem dla niego kredytu, a w konsekwencji przejściem jego zobowiązań finansowych. Podkreślił, iż nie chciałby, by za parę lat mówiono, że to szkoły ponadgimnazjalne przyczyniły się do załamania finansowego powiatu. Niebezpieczny jest fakt, iż 2.000.300 zł z kwoty 13 868 427 zł. pożyczki z budżetu państwa, udzielonej na bardzo atrakcyjnych warunkach, planuje się przeznaczyć na pokrycie wydatków bieżących z zakresu oświaty i pomocy społecznej.

Bogdan Wankiewicz – Starosta Wałecki

Oznajmił, iż dotarły do niego głosy negujące prowadzenie przez powiat inwestycji dotyczącej modernizacji budynku po byłym Szpitalu Powiatowym. Podkreślił, iż dzięki tej inwestycji możliwe będzie przeniesienie instytucji i wydziałów Starostwa Powiatowego do jednego budynku. Natomiast budynki, z których się one przeprowadzą zostaną wystawione na sprzedaż, a środki finansowe z tego płynące zasila budżet powiatu.

*Wobec braku innych uwag do przedmiotowego projektu uchwały Przewodniczący Rady poddał niniejszy pod głosowanie.*

*W wyniku głosowania Rada Powiatu większością głosów przy 11 głosach „za” i 6 głosach „przeciw” podjęła uchwałę nr XXIII/ 169 /2013 w sprawie zmian w budżecie Powiatu Wałeckiego na 2013 rok.*

*Uchwała niniejsza stanowi załącznik nr 8 do protokołu.*

Ad. pkt 3.

**Podjęcie uchwały zmieniającej uchwałę Nr XIX/140/2012 Rady Powiatu w Wałczu z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wałeckiego na lata 2013-2031.**

*Projekt uchwały przed zmianami wraz z uzasadnieniem radni otrzymali w materiałach na sesję.*

*Wobec braku uwag do przedmiotowego projektu uchwały Przewodniczący Rady poddał niniejszy pod głosowanie.*

*W wyniku głosowania Rada Powiatu większością głosów przy 11 głosach „za” i 6 głosach „przeciw” podjęła uchwałę nr XXII/ 170 /2013 zmieniającą uchwałę Nr XIX/140/2012 Rady Powiatu w Wałczu z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wałeckiego na lata 2013-2031.*

*Uchwała niniejsza stanowi załącznik nr 9 do protokołu.*

Ad. pkt 4.

**Podjęcie uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa.**

*Projekt uchwały przed zmianami wraz z uzasadnieniem radni otrzymali w materiałach na sesję.*

Bogdan Wankiewicz – Starosta Wałecki

W imieniu Zarządu Powiatu zgłosił autopoprawkę do przedłożonego projektu uchwały o treści:

§2 otrzymuje brzmienie: „Splata pożyczki nastąpi w latach 2015-2029”.

§3 otrzymuje brzmienie: Szczegółowe warunki udzielenia pożyczki oraz zabezpieczenia określi umowa”.

Dotychczasowe paragrafy 3; 4; 5 otrzymują kolejną numerację paragrafów 4; 5; 6.

Wyjaśnił, iż powodem wprowadzenia niniejszej są zalecenia Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie.

Janusz Róžański – Radny Rady Powiatu

Zwrócił się do Skarbnika Powiatu z następującymi zapytaniami:

- co się stanie jeżeli powiat nie uzyska pożyczki z budżetu państwa lub uzyska ją w niższej kwocie od pierwotnie planowanej?
- czy środki finansowe z pożyczki zostaną przeznaczone na pokrycie wydatków bieżących budżetu, czy też na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań?
- czy brak możliwości zaciągnięcia kredytu komercyjnego wynika ze zbyt dużego zadłużenia powiatu?
- jaki będzie wskaźnik zadłużenia powiatu po zaciągnięciu pożyczki z budżetu państwa?

Paweł Gwozdecki – Skarbnik Powiatu

W pierwszej kolejności odniósł się do pytania dotyczącego braku możliwości zaciągnięcia kredytu komercyjnego, informując, iż wynika on z niespełnienia relacji zawartej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, dodając, iż powiat nie występował z wnioskiem o udzielenie takiego kredytu. Na pytanie dotyczące celu przeznaczenia pożyczki odpowiedział, iż środki finansowe z niej płynące zostaną przeznaczone zgonie z informacjami podanymi w uzasadnieniu do przedmiotowego projektu uchwały.

Janusz Róžański – Radny Rady Powiatu

Zapytał, jeżeli kwota otrzymanej pożyczki będzie niższa od planowanej, w jaki sposób zostanie wówczas wydatkowana?

Paweł Gwozdecki – Skarbnik Powiatu

Odpowiedział, że wówczas konieczne będzie zwiększenie oszczędności. Zazaczył, iż główną przeszkodą do otrzymania pożyczki z budżetu państwa nie jest dostępność środków finansowych przeznaczonych na ten cel, lecz konstrukcja programu naprawczego. Dlatego też, od modyfikacji programu naprawczego i dostosowania go do wymagań Ministerstwa Finansów zależy przyznanie pożyczki i jej wartość.

Janusz Róžański – Radny Rady Powiatu

Zauważył, iż Skarbnik Powiatu nie odpowiedział mu na wszystkie zadane pytania, jednak nie zamierza dłużej drążyć tego tematu.

*Wobec braku innych uwag do przedmiotowego projektu uchwały Przewodniczący Rady poddał niniejszy pod głosowanie.*

*W wyniku głosowania Rada Powiatu większością głosów przy 11 głosach „za” i 6 głosach „przeciw” podjęła **uchwałę nr XXII/ 171 /2013 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa.***

*Uchwała niniejsza stanowi załącznik nr 10 do protokołu.*

Ad. pkt 5.

**Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia programu naprawczego dla Powiatu Wałeckiego.**

*Projekt uchwały przed zmianami wraz z uzasadnieniem radni otrzymali w materiałach na sesję.*

Janusz Różański – Radny Rady Powiatu

Oznajmił, iż program naprawczy został sporządzony po to, by powiat mógł się ubiegać o uzyskanie pożyczki z budżetu państwa. Nadmienił, iż ma jedynie jedną uwagę co do zapisów przedmiotowego programu, a dotyczy ona 8% redukcji wydatków na wynagrodzenia i pochodne w jednostkach organizacyjnych wykonujących zadania własne powiatu. Dodał, iż rozumie, że powyższe obejmuje wypowiedzenia z pracy oraz obniżenie wynagrodzeń za pracę. Zauważył, iż w zakresie redukcji wynagrodzeń w oświacie jest małe pole manewru, gdyż ustawa Karta Nauczyciela ściśle określa poziom wynagrodzenia nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego.

Bogdan Wankiewicz – Starosta Wałecki

Zauważył, iż o pewnych ruchach oszczędnościowych w swojej wypowiedzi sygnalizował już Wicestarosta Wałecki. Oznajmił, że obecnie liczba uczniów w jednostkach oświatowych znacząco zmalała, natomiast liczba zatrudnionych nauczycieli utrzymuje się na stałym poziomie. Dlatego też, Zarząd Powiatu będzie prowadził rozmowy, by poczynić działania, które umożliwią zaoszczędzenie dużych kwot i będą zarówno satysfakcjonujące dla organu prowadzącego jak i dla pracowników oświaty. Wyraził zdanie, iż zapewne sami nauczyciele i dyrektorzy szkół podsuną rozwiązania. Pewne propozycje Zarząd Powiatu ma już wypracowane. Podkreślił, iż rozmowy czy konsultacje na temat wprowadzenia oszczędności będą prowadzone we wszystkich 15 jednostkach organizacyjnych powiatu, po to, by udało się wprowadzić planowane oszczędności.

Marek Subocz – Radny Rady Powiatu

Oznajmił, iż Starosta Wałecki wspomniał, iż pewne propozycje dotyczące wprowadzenia oszczędności Zarząd Powiatu ma już wypracowane. Wobec powyższego zapytał jakie są ów propozycje?

Bogdan Wankiewicz – Starosta Wałecki

Odpowiedział, iż na razie nie chciałby na ten temat się wypowiadać, gdyż nie są one jeszcze dopracowane. Zapewnił, że Zarząd Powiatu po ustaleniu szczegółów będzie prowadził rozmowy z radnymi. Zaznaczył, iż intencją Zarządu Powiatu jest wdrożenia takich działań, by jak najmniej ucierpiało oświata, zarówno po stronie nauczycieli jak i uczniów.

Bogdan Białas – Przewodniczący Rady Powiatu

Oznajmił, iż z pewnością Zarząd Powiatu będzie konsultował się z radnymi i o prowadzonych działaniach powiadomi stosowną komisję Rady Powiatu.

Jerzy Goszczyński – Wicestarosta Wałecki

Oświadczył, iż nie chciałby, by z wcześniejszych wypowiedzi wywnioskowano, że oświata będzie główną ofiarą wdrożenia oszczędności. Zapewnił, że tak nie będzie. Dodał, iż nie będzie również przyzwolenia na to, by jedynie w oświacie stosować drastyczne oszczędności, bez równomiernego ich rozłożenia. Podkreślił, że jeżeli dojdzie do konkretnych rozmów dotyczących wdrożenia działań

oszczędnościowych, nie dopuści się do tego, by któraś z grup została pozbawiona środków finansowych czy też pracownicy utraty pracy.

Bogdan Białas – Przewodniczący Rady Powiatu

Zauważył, że jeszcze kilka lat temu do I klas szkół ponadgimnazjalnych przyjmowano ponad 800 uczniów, natomiast obecnie ok. 600. Należy pamiętać, iż wysokość subwencji oświatowej zależy od liczby uczniów, im uczniów jest więcej, tym wyższa subwencja. Dlatego też Zarząd Powiatu będzie musiał podjąć stosowne kroki oszczędnościowe.

*Wobec braku innych uwag do przedmiotowego projektu uchwały Przewodniczący Rady poddał niniejszy pod głosowanie.*

*W wyniku głosowania Rada Powiatu większością głosów przy 11 głosach „za” i 6 głosach „przeciw” podjęła **uchwałę nr XXII/ 172 /2013 w sprawie przyjęcia programu naprawczego dla Powiatu Wałeckiego.***

*Uchwała niniejsza stanowi załącznik nr 11 do protokołu.*

*Na zakończenie Przewodniczący Rady Powiatu zaprosił zebranych na obrady XXIV sesji Rady powiatu, które odbędą się 26 czerwca 2013r. oraz złożył wszystkim Janom i Danutom życzenia wszystkiego najlepszego z okazji imienin.*

*Z kolei Starosta Wałecki Bogdan Wankiewicz poinformował, iż Powiat Wałecki w rankingu Powiatów i Gmin w 2012r. zorganizowanym przez Związek Powiatów Polskich zajął piąte miejsce w kategorii Powiaty w związku z prowadzonymi licznymi inwestycjami.*

*Następnie zaprosił radnych na spotkanie z Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej Bronisławem Komorowskim, które odbędzie się 28 czerwca ok. godziny 16<sup>00</sup> w auli Zespołu Szkół Nr 1 w Wałczu.*

*W związku z wyczerpaniem porządku obrad Przewodniczący Rady Powiatu o godz. 13<sup>00</sup> zamknął obrady XXIII sesji Rady Powiatu w Wałczu IV kadencji.*

*Na tym protokół zakończono.*

Protokołowała:

Inspektor ds. Obsługi Rady Powiatu

Anna Siwiec

Wiceprzewodniczący Rady Powiatu

Tadeusz Wenio