

PROTOKÓŁ NR 18/2013
Z POSIEDZENIA KOMISJI REWIZYJNEJ RADY POWIATU W WAŁCZU
Z DNIA 30.09.2013 r. W GODZ. 9⁰⁰ – 9⁴⁵

Obecni na posiedzeniu członkowie komisji oraz zaproszeni goście wg załączonych list obecności (załączniki nr 1 i 2).

Proponowany porządek posiedzenia

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie protokołu Nr 17/2013 z dnia 27.05.2013 r.
3. Omówienie wyników kontroli przeprowadzonej u Powiatowego Rzecznika Praw Konsumentów.
4. Wyznaczenie terminu rozpoczęcia planowanej kontroli w Zespole Szkół Nr 4 RCKU w Wałczu.
5. Sprawy bieżące.
6. Wolne wnioski i zapytania.
7. Zamknięcie posiedzenia.

Ad pkt 1.

Sprawy organizacyjne.

Posiedzenie otworzył i obradom przewodniczył Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Jan Kaczanowicz.

Przewodniczący Komisji stwierdził quorum – obecni wszyscy Członkowie Komisji; wobec czego mogły być podejmowane prawomocne decyzje.

*Przewodniczący Komisji przedstawił porządek posiedzenia.
Do powyższego uwag nie zgłoszono.*

Ad pkt 2.

Przyjęcie protokołu Nr 17/2013 z dnia 27.05.2013 r.

Protokół Nr 17/2013 z dnia 27.05.2013 r. z posiedzenia Komisji Rewizyjnej przyjęto w wyniku głosowania jednogłośnie bez uwag.

Ad pkt 3.

Omówienie wyników kontroli przeprowadzonej u Powiatowego Rzecznika Praw Konsumentów.

Protokół z kontroli przeprowadzonej u Powiatowego Rzecznika Praw Konsumentów, stanowi załącznik nr 3 do niniejszego protokołu.

W posiedzeniu Komisji dot. niniejszego punktu uczestniczyła Mariola Jęcka – Powiatowy Rzecznik Praw Konsumentów.

Tadeusz Węgrzynowski – Przewodniczący Zespołu Kontrolnego

poinformował, że kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

Jan Kaczanowicz,

Marek Subocz,

Jan Matuszewski,

na podstawie upoważnienia Nr KR/4/2013 Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej (*załącznik nr 4 do protokołu*) oraz upoważnienia Nr PR/KR/4/2013 Przewodniczącego Rady Powiatu w Wałcu z dnia 20.09.2013 r. (*załącznik nr 5 do protokołu*)

Powiadomienie o kontroli stanowi załącznik nr 6 do protokołu.

Kontrolę przeprowadzono w dniu 24.09.2013 r. na podstawie § 41 ust. 2 Statutu Powiatu Wałeckiego oraz uchwały Nr XIX/ 149 /2012 z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie zatwierdzenia rocznego planu kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Wałcu.

Zakres kontroli obejmował: realizację zadań przewidzianych w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Wałcu .

Okres objęty kontrolą: od 01.01.2012r.-31.08.2013r.

Wyjaśnień podczas kontroli udzieliła: Mariola Jęcka – Powiatowy Rzecznik Praw Konsumentów.

Po czym odczytał z protokołu kontroli stan prawny stanowiska oraz sprawy związane z realizacją zadań przewidzianych dla Rzecznika Praw Konsumentów w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Wałcu.

Oznajmił, iż zespół kontrolny w wyniku kontroli określonych dokumentów nie stwierdził nieprawidłowości.

Komisja dyskutowała na temat przeprowadzonej kontroli.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej poinformował, że zespół kontrolny nie miał żadnych zastrzeżeń do pracy Powiatowego Rzecznika Praw Konsumentów.

Następnie Bogdan Wankiewicz Starosta Wałecki poinformował, iż konsumenci składają na jego ręce zarówno słowne jak i pisemne pochwały na działalność Powiatowego Rzecznika Praw Konsumentów. Uściślił, iż w roku bieżącym miał przyjemność odebrać pochwały od trzy takich osób, które były bardzo usatysfakcjonowane sposobem i rezultatem prowadzonych spraw.

Przewodniczący Komisji Jan Kaczanowicz oznajmił, iż zakres zadań Powiatowego Rzecznika Konsumentów jest stosunkowo szeroki, prowadzi on wiele spraw konsumenckich. Niemniej nadal konsumenci mają małą wiedzę na temat praw jakie im przysługują, dlatego też Powiatowy Rzecznik Praw Konsumentów pełni także bardzo ważną rolę jako informacyjną.

Podkreślił, iż praca Rzecznika jest stosunkowo pracochłonna, gdyż wymaga skrupulatnej analizy umów czy innych dokumentów przedkadyanych przez konsumentów.

Ad pkt 4.

Wyznaczenie terminu rozpoczęcia planowanej kontroli w Zespole Szkół Nr 4 RCKU w Wałczu.

Do przeprowadzenia kontroli w Zespole Szkół Nr 4 RCKU w Wałczu wytypowano zespół kontrolny w następującym składzie:

- 1. Danuta Kęsek,*
- 2. Marek Pawłowski,*
- 3. Marek Subocz.*

Komisja omówiła zagadnienia dotyczące planowanej kontroli w Zespole Szkół Nr 4 RCKU w Wałczu:

- sprawy organizacyjne;*
- gospodarka finansowa.*

Ustalono również termin rozpoczęcia kontroli: 15 października 2013 r. godz. 14⁰⁰.

Dyrektor Zespołu Szkół Nr 4 RCKU pani Dorota Matuszak-Klubczyńska zostanie zawiadomiona o kontroli stosownym zawiadomieniem na piśmie. Upoważnienie do kontroli dla członków zespołu kontrolnego zostanie wystawione przez Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej.

Ad pkt 5.

Sprawy bieżące.

Przewodniczący Komisji Jan Kaczanowicz poinformował, iż do Komisji wpłynęły dwa pisma:

- 1) Do wiadomości Komisji, natomiast adresowane do Zarządu Powiatu złożył radny Rady Powiatu Janusz Różański. Przewodniczący odczytał pismo, stanowi ono załącznik nr 7 do protokołu;*
- 2) Wniosek Klubu Radnych Rady Powiatu „Wspólny Powiat” o podjęcie inicjatywy w oparciu o przepisy Statutu Powiatu wałeckiego, umożliwiającej przeprowadzenie kontroli w zakresie wykorzystania dotacji udzielonej niepublicznym placówkom oświatowym w okresie trwania obecnej kadencji Rady Powiatu. Przewodniczący Komisji odczytał powyższy, stanowi on załącznik nr 8 do protokołu. Następnie poinformował, iż przygotował pisemne stanowisko Komisji dotyczące niniejszego wniosku o poniższej treści:*

„Uprzejmie informuję, że w dniu 4 września 2013r. bezpośrednio do Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu wpłynęło pismo Klubu Radnych Rady Powiatu w Wałczu „Wspólny Powiat”, w którym zwrócono się o podjęcie inicjatywy w oparciu o przepisy Statutu Powiatu Wałeckiego, umożliwiającej przeprowadzenie kontroli w zakresie wykorzystania dotacji udzielonej niepublicznym placówkom oświatowym w okresie trwania obecnej kadencji Rady Powiatu.

W piśmie powołano przepisy §39 ust.5 i ust.6 Statutu Powiatu Wałeckiego. W świetle powołanych przepisów – za zgodą rady powiatu komisja rewizyjna może przeprowadzić kontrolę w zakresie i terminach nie przewidzianych w rocznym planie kontroli (ust.5) oraz – przewodniczący komisji rewizyjnej w szczególnie uzasadnionych przypadkach wyznacza zespół do natychmiastowej kontroli poza planem pracy, niezwłocznie powiadamiając o tym przewodniczącego rady, a radę powiatu na najbliższej sesji.

Należy stwierdzić, że komisja rewizyjna, zgodnie z §39 ust.3 Statutu, działa na podstawie rocznego planu kontroli, zatwierdzonego przez radę powiatu. Jest to podstawowy dokument wyznaczający kierunki działalności kontrolnej komisji rewizyjnej, co w powiązaniu z art.16 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2013r. poz.495 ze zm.) określa zakres przedmiotowo – przedmiotowy komisji rewizyjnej.

Powołane we wniosku przepisy stanowią wyjątek od przedstawionych powyżej reguł. W ocenie Komisji Rewizyjnej nie zachodzą jakiegokolwiek szczególne, nadzwyczajne czy też w inny sposób uzasadnione okoliczności, które wskazywałyby na niezbędną konieczność skorzystania ze wskazanych wyżej uprawnień.

Należy dodać, że zasady wykorzystania dotacji przez niepubliczne placówki oświatowe określone zostały w uchwale Nr XXII/163/2013 Rady Powiatu w Wałczu z dnia 24 kwietnia 2013r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym placówkom oświatowym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, w której kompetencje kontrolne zostały zastrzeżone dla Zarządu Powiatu w Wałczu.

Zarząd Powiatu w Wałczu korzystając z uprawnienia wynikającego z §9 wskazanej uchwały zlecił już kontrolę dotyczącą prawidłowości wykorzystania dotacji z budżetu powiatu dla niepublicznych placówek oświatowych o uprawnieniach szkół publicznych, która rozpoczęła się w dniu 24 września 2013r.

W tym stanie rzeczy prowadzenie kontroli dodatkowej, równoległe z już prowadzoną, i o podobnym zakresie, komisja rewizyjna uważa za nieracjonalne, a dodatkowo sprzeczne z podmiotowym zakresem działania komisji, ograniczającym się do kontroli zarządu i powiatowych jednostek organizacyjnych. Komisja rewizyjna nie została prawnie umocowana do prowadzenia kontroli podmiotów innych niż wyżej wymienione, a na kontrolę tych jednostek zdaje się wskazywać złożony wniosek.

Kontrola w powyższym zakresie mogłaby dotyczyć wyłącznie komórek organizacyjnych Starostwa Powiatowego w Wałczu zajmujących się powyższą problematyką.

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Wałczu rekomenduje zatem w świetle powyższych wyjaśnień nie wyrażanie zgody na przeprowadzanie kontroli poza zatwierdzonym planem kontroli. Informuję również, iż nie zamierzam korzystać z uprawnień przysługujących mi jako przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej wynikających z §39 ust.6 Statutu Powiatu Wałeckiego.

Proponuję przy tym, aby propozycje zawarte we wniosku Klubu Radnych Rady Powiatu w Wałczu „Wspólny Powiat”, w zakresie dopuszczalnym przez przepisy prawa, wykorzystać przy tworzeniu rocznego planu kontroli na 2014r.”

Marek Pawłowski członek Komisji oznajmił, iż pragnie poruszyć dwie kwestie. Pierwsza dotyczy zapisu powyższego stanowiska tj.: zdania „Komisja rewizyjna nie została prawnie umocowana do prowadzenia kontroli podmiotów innych niż wyżej wymienione, a na kontrolę tych jednostek zdaje się wskazywać złożony wniosek.” Wyraził pogląd, iż jest to sugestia zbyt daleko idąca. Na pewno nie było celem wnioskodawcy doprowadzenie do odbycia przez Komisję Rewizyjną kontroli w obiektach, do przeprowadzenia której nie jest uprawniona. Ponadto nie zrozumiał do końca propozycji zawartej w stanowisku, dotyczącej

przyjęcia wskazanego we wniosku zakresu kontroli, w planie na 2014 rok. Wyraził pogląd, że jeżeli stanowisko generalnie informuje, iż przeprowadzenie kontroli niepublicznych placówek oświatowych jest „bezsensu” gdyż to jedynie Zarządowi Powiatu przysługują takie uprawnienia, to po co w ogóle planować taką kontrolę w planie kontroli Komisji na przyszły rok?

Jan Kaczanowicz Przewodniczący Komisji odpowiedział, iż obecnie nie widzi przesłanek, dla których Komisja powinna przeprowadzić kontrolę wykorzystania dotacji udzielonej niepublicznym placówkom oświatowych w trybie „nadzwyczajnym” tj. na podstawie §39 Statutu Powiatu Waleckiego. Po pierwsze Komisja posiada uprawnienia jedynie do kontroli Zarządu Powiatu oraz powiatowych jednostek organizacyjnych, po drugie Zarząd Powiatu aktualnie zlecił przeprowadzenie kontroli w niepublicznych placówkach oświatowych w zakresie przedstawionym we wniosku. Nieracjonalne byłoby prowadzenie przez Komisję kontroli w momencie, gdy kontrola o tym samym zakresie toczyłaby się z ramienia Zarządu Powiatu.

Marek Pawłowski członek komisji wyraził pogląd, iż przewodniczący Klubu Radnych Rady Powiatu Wspólny Powiat z pewnością nie miałby nic przeciwko gdyby Komisja odpowiedziała, że w związku z tym, iż rok się kończy, kontrola zostanie przewidziana w planie kontroli Komisji na rok 2014.

Przewodniczący Komisji Jan Kaczanowicz zauważył, iż taka sugestia zawarta jest w stanowisku Komisji.

Marek Pawłowski członek Komisji odpowiedział, iż stanowisko owszem zawiera sugestię, niemniej nie jest ona logiczna w stosunku do zapisów ją poprzedzających

Przewodniczący Komisji Jan Kaczanowicz oznajmił, iż Komisja będzie wspólnie układała plan kontroli na przyszły rok i będzie mogła zawrzeć w nim kontrolę o jaką wnioskuje Przewodniczący Klubu „Wspólny Powiat”.

Marek Pawłowski członek Komisji wyraził pogląd, iż Komisja powinna udzielić jedną z dwóch odpowiedzi: w ogóle nie widzi potrzeby przeprowadzenia kontroli lub kontrola zostanie ujęta w planie kontroli na rok 2014.

Bogdan Wankiewicz Starosta Walecki poinformował, iż wszystkie sprawy związane z kontrolą w zakresie wykorzystania dotacji udzielonej niepublicznym placówkom oświatowym prowadzi Jerzy Goszczyński Wicestarosta Walecki, on sam od powyższych odsunął się.

Jan Kaczanowicz Przewodniczący Komisji zauważył, iż wniosek oparty na §39 Statutu Powiatu Waleckiego powinien być kierowany do Przewodniczącego Rady Powiatu.

Marek Pawłowski członek Komisji oznajmił, że nie zamierza polemizować na temat interpretacji prawnej wniosku. Jeżeli Przewodniczący Komisji uważa iż adresatem wniosku nie powinna być Komisja Rewizyjna to niech powyższe uzasadni i go oddali. Ponadto wyjaśnił, iż wniosek jest błędnie odczytywany, gdyż zamiarem wnioskodawcy nie było kontrolowanie przez Komisję Rewizyjną niepublicznych placówek oświatowych. Ponadto zgadza się ze stwierdzeniem, że pośpiech w przeprowadzeniu kontroli jest niepotrzebny. Niemniej uważa, że Komisja powinna konkretnie się do wniosku ustosunkować.

Jan Kaczanowicz Przewodniczący Komisji odpowiedział, iż obecnie Komisja znajduje się na etapie planowania. Stanowisko, które odczytał na początku zostanie przekazane Przewodniczącemu Rady Powiatu, który z kolei przekaże odpowiedź radnemu Robertowi Tobiaszowi.

Marek Pawłowski członek Komisji zauważył, iż zgodnie ze Statutem Powiatu Waleckiego radni mają możliwość składania wniosku albo do Komisji Rady lub do Zarządu Powiatu. Wobec powyższego wydaje się, że Komisja powinna udzielić odpowiedzi bezpośrednio radnemu.

Jan Kaczanowicz Przewodniczący Komisji odpowiedział, iż Komisja Rewizyjna ze względu na swoją funkcję kontrolną nie może pominąć Przewodniczącego Rady Powiatu w przedmiocie tego wniosku.

Marek Pawłowski członek Komisji poinformował, iż odmiennie od Przewodniczącego Komisji odczytuje zapisy Statutu Powiatu Wałeckiego.

Wobec braku innych głosów w przedmiocie udzielenia odpowiedzi na wniosek Przewodniczącego Klubu Radnych Rady Powiatu „Wspólny Powiat” poddał pod głosowanie stanowisko do wniosku.

W wyniku głosowania Komisja większością głosów przy 3 głosach „za” 2 głosach „przeciw” i 1 głosie „wstrzymującym się” przyjęła stanowisko Komisji Rewizyjnej w sprawie wniosku Przewodniczącego Klubu Radnych Rady Powiatu „Wspólny Powiat” Roberta Tobiasza o podjęcie inicjatywy w oparciu o przepisy Statutu Powiatu Wałeckiego, umożliwiającej przeprowadzenie kontroli w zakresie wykorzystania dotacji udzielonej niepublicznym placówkom oświatowym w okresie trwania obecnej kadencji Rady Powiatu, stanowi załącznik nr 9 do protokołu.

Ad pkt 6.

Wolne wnioski i zapytania.

W przedmiotowym punkcie głosu nie zabrano.

Wobec wyczerpania porządku Przewodniczący Komisji o godz. 9⁴⁵ zamknął posiedzenie Komisji Rewizyjnej.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała:

*Inspektor
ds. Obsługi Rady Powiatu*

Anna Siwiec

Sekretarz Komisji

Marek Subocz