

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 13 stycznia 2017 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu  
Powiatu Wałeckiego**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Helena Rokowska - Członek
3. Ewa Wójcik - Członek

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wałeckiego na lata 2017-2031 oraz uchwały budżetowej na 2017 r., wyraża

**opinię pozytywną**

o prawidłowość planowanej kwoty długu, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych<sup>1</sup>, zgodnie z uzasadnieniem

**Uzasadnienie**

W dniu 29 grudnia 2016 r. Rada Powiatu Wałeckiego podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017-2031 (Nr XX/137/2016) oraz uchwałę budżetową na rok 2017 (Nr XX/136/2016). Z wymienionych wyżej uchwał wynika, iż w 2017 r. planuje się zmniejszenie zadłużenia. Najwyższy poziom długu wystąpi w 2017 r. i wyniesie 31 184 402,45 zł, tj. 56,89% planowanych dochodów ogółem. W kolejnych latach zadłużenie będzie się zmniejszało i ostatecznie w 2031 r. zostanie całkowicie spłacone. Zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę wielkość zadłużenia na koniec 2015 r. wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z, przewidywane wykonanie przychodów zwrotnych oraz rozchodów z tytułu spłaty zadłużenia w 2016 r., jak również planowane przychody zwrotne w latach 2017-2031 i rozchody z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2017-2031, należy ocenić, iż kwota długu została obliczona prawidłowo.

Ponadto z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, że w latach 2017-2027 spłata zobowiązań dłużnych przekroczy relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (przy obliczaniu dopuszczalnego wskaźnika przyjęto planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały 2015 roku).

Jednakże z uwagi na realizację przez Powiat programu naprawczego przyjętego przez Radę Powiatu w dniu 24 czerwca 2013 r.<sup>2</sup> i pozytywnie zaopiniowanego w dniu 23 sierpnia 2013 r. przez Wojewodę Zachodniopomorskiego (znak pisma: NK-3.4110.10.2013.KN) oraz spłatę pożyczki

<sup>1</sup> Art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

<sup>2</sup> Uchwała Nr XXIII/172/2013 w sprawie przyjęcia Programu naprawczego dla Powiatu Wałeckiego z dnia 24 czerwca 2013 r.

z budżetu państwa do końca 2029 r.<sup>3</sup> – naruszenie art. 243 ustawy o finansach publicznych jest prawnie dopuszczalne, gdyż wynika z art. 240a ust. 4 ww. ustawy.

Skład Orzekający informacyjnie przypomina, że w wieloletniej prognozie finansowej przyjmuje się, w szczególności do lat przyszłych, wielkości szacowane (przewidywane). Nie oznacza to jednak dowolności w planowaniu, trzeba bowiem mieć na względzie, że ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako wymóg bezwzględny prognozy wskazał jej realizm. Wielkości uzyskanych dochodów będą miały wpływ na wysokość wskaźników spłaty zobowiązań - planowanego i dopuszczalnego wynikającego z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Objaśnienia przyjętych wartości mają na celu uprawdopodobnienie realności planowanych wielkości budżetowych, bowiem tylko wtedy możliwa jest rzetelna ocena dokumentu i sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego, a co za tym idzie możliwości realizowania określonych prognozą przedsięwzięć i spłaty zaciągniętych zobowiązań w latach ubiegłych. Do uchwały wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości<sup>4</sup>.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwalił budżet, w którym planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące.

Biorąc pod uwagę przedstawione założenia prognostyczne – dane z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących, utrzymania planowanego poziomu wydatków bieżących osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi – Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Niniejsze opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej<sup>5</sup>.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

*Jolanta Włodarek*

<sup>3</sup> Umowa z 20 grudnia 2013 r.

<sup>4</sup> Zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r., poz. 2058).