

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 29 listopada 2013 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu
Wałęckiego na 2014 r.**

Na podstawie art.13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2013 r., poz. 1113) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w składzie:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Helena Rokowska - Członek
3. Ewa Wójcik - Członek

po zbadaniu projektu uchwały budżetowej na 2014 r. Powiatu Wałęckiego uchwała, co następuje.

§ 1. Pozytywnie, z uwagą w zakresie naruszenia art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885, ze zm.), opiniuje projekt uchwały budżetowej Powiatu Wałęckiego na 2014 r.

§ 2. Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 3. Opinia, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.).

§ 4. Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie, wpłynął projekt uchwały budżetowej na 2014 r. Powiatu Wałęckiego.

Wraz z projektem uchwały budżetowej zostało przedłożone uzasadnienie oraz materiały informacyjne, które są zgodne z wymogami uchwały Nr XXXVI/273/10 Rady Powiatu Wałęckiego z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Szczegółowość projektu budżetu spełnia wymogi przepisów wskazanych w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych – zgodnie z zasadą zupełności i spójności budżetu.

Dochody zostały określone według źródeł oraz działów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków według działów i rozdziałów, z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków.

W projekcie uchwały budżetowej na 2014 r. zaplanowano:

- a) dochody w wysokości 46 919 499,00 zł, z tego:
 - bieżące w kwocie 46 619 499,00 zł,
 - majątkowe w kwocie 300 000,00 zł,
- b) wydatki w wysokości 45 251 062,00 zł, z tego:
 - bieżące w kwocie 44 951 062,00 zł,
 - majątkowe w kwocie 300 000,00 zł.

Jak wynika z powyższych ustaleń zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących.

Zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2014 r. i w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

W projekcie chwały budżetowej zaplanowano:

- a) rezerwę ogólną, która jest wyższa niż 0,1% i nie przekracza 1% planowanych wydatków budżetu, co spełnia wymogi określone art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (0,12% wydatków)
- b) rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 0,51% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, co spełnia wymogi określone art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2013 r., poz. 1166).

- a ich wielkość nie przekracza dopuszczalnych norm.

Wartość rezerw celowych nie przekracza 5% planowanych wydatków budżetu, co spełnia wymogi określone art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją:

- a) zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami,
- b) zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji,
- c) zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

*Realizując zadania z zakresu działalności instruktazowej regionalnej izby obrachunkowej (art. 1 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych) Skład Orzekający wskazuje na **brak uzasadnienia i wyraźnego powiązania** wykorzystania planowanych dochodów z opłat i kar w dziale 900, rozdz. 90019, § 0690 (kwota 280 000 zł). Zgodnie z art. 402 ust. 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013, poz. 1232, ze zm.), powinny być one przeznaczone na wydatki, o których mowa w art. 403 ust. 2 ustawy. Z załącznika nr 2 (str. 10)*

wynika, że planowana kwota wydatków w dziale 900 wynosi 500,00 zł. **Powyższą wskazówkę należy uwzględnić w uchwalonym budżecie na 2014 r.**

W załącznikach do projektu uchwały zamieszczono:

1. zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych jednostkom należącym do sektora finansów publicznych:
 - a) podmiotowych,
 - b) celowych na realizację zadań własnych,
- wyodrębnione dotacje spełniają wymogi właściwych przepisów prawa o zakresie przyznawania dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych.

Dla jednostek spoza sektora finansów publicznych wyodrębniono dotacje:

1. celowe,
 2. podmiotowe,
- wyodrębnione dotacje spełniają wymogi właściwych przepisów prawa o zakresie przyznawania dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wałeckiego na 2014 r. zaplanowano nadwyżkę budżetu w wysokości 1 668 437,00 zł, która zostanie przeznaczona na rozchody z tytułu:

- a) spłaty kredytów w kwocie 1 037 037,00 zł,
- b) spłaty pożyczek w kwocie 631 400,00 zł.

Przeznaczenie nadwyżki budżetu jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, które spełniają wymogi przepisów art. 212, w związku z art. 89 i 90 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność zmiany treści zapisu uchwały budżetowej w:

- 1) § 7:
 - a) w części „zaciągniętych” na „zaciąganych”, ponieważ Powiat planuje nadwyżkę budżetową w 2014 r. i będzie zaciągał jedynie zobowiązania krótkoterminowe,
 - b) pkt 2 - brak jest podstaw prawnych i finansowych do zapisu dot. „ustalenia limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów do kwoty 1 668 437 zł” ponieważ Powiat planuje zrealizować spłatę z nadwyżki budżetowej roku 2014.
- 2) § 8: w części „§ 7” na „§ 7 pkt 1” ponieważ planowane jest zaciągnięcie kredytów, pożyczek lub emisja papierów wartościowych na przejściowy deficyt budżetu w roku budżetowym 2014 (art. 12 pkt 8d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym – Dz.U.z 2013 r., poz. 595, ze zm.).

Powyższą wskazówkę należy uwzględnić w uchwalonym budżecie na 2014 r.

Zawarte w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, odpowiadają wymogom przepisów art. 212 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienia do:

1. dokonywania zmian w planie wydatków z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami,
 2. przekazywania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym do dokonywania przeniesień planowanych wydatków,
 3. do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy oraz przekazywania tych uprawnień innym jednostkom organizacyjnym,
- są zgodne z przepisami art. 258 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienie do udzielania w roku budżetowym pożyczek jest zgodne z art. 94 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach odpowiada przepisom art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

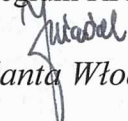
Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody ujęte w projekcie budżetu zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2010 r. Nr 38, poz. 207).

*Skład Orzekający wskazuje na uchybienie formalne polegające na przekroczeniu wskaźników określonych art. 243 ustawy o finansach publicznych dla lat 2014-2028, których spełnienie od 2014 roku staje się obligatoryjne. Z posiadanej dokumentacji w Regionalnej Izbie Obrachunkowej wynika, że Powiat realizuje program naprawczy, którego celem jest ubieganie się o pożyczkę z budżetu państwa (uchwała Nr XXIX/217/2013 z dnia 15 listopada 2013 r. Rada Powiatu w Wałczu postanowiła o zaciągnięciu pożyczki z budżetu państwa), zaś w 18 listopada 2013 r. wpłynął wniosek Starosty Powiatu Wałeckiego o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki z budżetu państwa w ramach postępowania naprawczego. **Wobec opisanej nieprawidłowości Skład Orzekający wnosi uwagę.***

W ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Powiatu Wałeckiego na 2014 r. stanowi dokument wewnętrznie spójny, przejrzysty i kompletny, który po uwzględnieniu powyższych wniosków, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu jednostki na rok przyszły.

W związku z tym Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Członek Kolegium RIO w Szczecinie


Jolanta Włodarek