

UCHWAŁA NR 50.127.7.2022
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 28 listopada 2022 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wałeckiego na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Ewelina Balcer – Przewodnicząca
2. Dawid Czesyk – Członek
3. Marek Fras – Członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Wałeckiego na 2023 rok z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Wałeckiego na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XIV/96/2016 Rady Powiatu w Wałczu z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Wałeckiego oraz XXIX/195/2017 Rady Powiatu w Wałczu z dnia 16 listopada 2017 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Wałeckiego.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami zawiera treści wynikające z art. 212-215 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.). Skład Orzekający zwraca uwagę na załączony do projektu uchwały budżetowej załącznik nr 1a przedstawiający dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego w 2023 r., który nie znajduje odzwierciedlenia w ww. przepisach ustawy o finansach publicznych, regulujących treść uchwały budżetowej. W załączniku nr 6 – dochody i wydatki budżetu Powiatu Wałeckiego związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w 2023 r. - wykazano wydatki stanowiące udzielane z budżetu Powiatu dotacje. Skład zauważa, że z planu dochodów nie wynika, aby Powiat planował otrzymanie dotacji w ramach zawartych porozumień z innymi jst. Wykazane wydatki w ww. załączniku zostały również ujęte w załączniku nr 8 do projektu, zgodnie z dyspozycją art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego ich dodatkowe wyodrębnienie w załączniku nr 6 Skład uważa za zbędne. Jednocześnie z wartości wykazanych w § 9 jak i załączników od nr 7 do nr 10 wynika, że nie ujęto dotacji zaklasyfikowanych w planie wydatków w rozdziałach: 71012, 75515, 75809.

Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące, powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5-8 ostatnio cytowanej ustawy. Jednostka zachowuje jednocześnie relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, reglamentującą wysokość spłaty zadłużenia.

Zakres upoważnień dla organu wykonawczego proponowanych w projekcie uchwały budżetowej nie budzi zastrzeżeń.

W wydatkach budżetu Powiatu Wałeckiego zaplanowano rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe. Skład Orzekający zwraca uwagę, że rezerwa ogólna nie spełnia wymogów stawianych przepisem art. 222 ust. 1 ostatnio cytowanej ustawy, w myśl którego nie może być niższa niż 0,1 % wydatków budżetu. Zaplanowana rezerwa ogólna w wysokości 70 000 zł stanowi jedynie 0,074% wydatków budżetu. Biorąc pod uwagę sentencję niniejszej opinii, projekt uchwały budżetowej wymaga dostosowania w powyższym zakresie do zgodności z wymogami ustawowymi. Kwoty rezerw celowych mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane na ogół zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 ze zm.). Skład Orzekający zwraca uwagę na występującą niespójność między treścią załącznika nr 5 w zakresie dochodów zleconych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej (dz. 750, r. 75045, paragraf 2120 w kwocie 19 000 zł) a zał. nr 1 tj. planem dochodów budżetu (dz. 752, r. 75224, paragraf 2012 w kwocie 25 000 zł). Jednocześnie Skład wskazuje, że w załączniku nr 13 zastosowano nieprawidłową klasyfikację wydatków w ramach Programu Inwestycji Strategicznych Polski Ład tj. paragraf 6050, zamiast zgodnie z ww. rozporządzeniem paragraf 6370. Ponadto w tytule załącznika oraz tabeli odniesiono się do przychodów, podczas gdy środki zostały zaplanowane w dochodach budżetu.

Nawiązując do treści uzasadnienia projektu uchwały budżetowej wskazać należy, że na str. 2 w dz. 700 – gospodarka mieszkaniowa, przedstawiono plan dochodów bieżących własnych w kwocie 2 260 661 zł, natomiast prawidłowo powinno być 2 188 347 zł. Powyższe nie wpływa na sumę dochodów w pkt I. Niezgodności występują również w treści uzasadnienia w zakresie dotyczącym planu wydatków w działach: 600, 754, 853 i 855. Ponadto w podsumowaniu na str. 10 uzasadnienia wskazano nieprawidłową wysokość prognozowanej nadwyżki budżetu w wysokości 2 358 553 zł, zamiast prawidłowo 2 670 630 zł.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Ewelina Balcer
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/