



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 27 lipca 2023 r.

P-1.4131.262.2023.AB

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526, z 2023 r. poz. 572)

stwierdzam nieważność

§11 ust. 1 Załącznika do uchwały Nr XLIX/334/2023 Rady Powiatu w Wałczu z dnia 29 czerwca 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie Społecznej Straży Rybackiej przez Jeziora i Stawy Wałeckie Sp. z o.o. w Wałczu oraz uchwalenia regulaminu Społecznej Straży Rybackiej.

Uzasadnienie

W dniu 29 czerwca 2023 r. Rada Powiatu w Wałczu podjęła uchwałę Nr XLIX/334/2023 w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie Społecznej Straży Rybackiej przez Jeziora i Stawy Wałeckie Sp. z o.o. w Wałczu oraz uchwalenia regulaminu Społecznej Straży Rybackiej. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 7 lipca 2023 r.

Materialnoprawną podstawę powołanej uchwały stanowią przepisy art. 24 ust. 1 i ust. 1a ustawy o rybactwie śródlądowym¹, które stanowią odpowiednio, że *Rada powiatu, na wniosek starosty, może utworzyć Społeczną Straż Rybacką albo wyrazić zgodę na utworzenie Społecznej Straży Rybackiej przez zainteresowane organizacje społeczne lub uprawnionych do rybactwa. Regulamin Społecznej Straży Rybackiej uchwała rada powiatu.* Nie budzi wobec tego wątpliwości kompetencja Rady Powiatu w Wałczu do wyrażenia zgody na utworzenie Społecznej Straży Rybackiej przez Jeziora i Stawy Wałeckie Sp. z o.o. w Wałczu oraz nadania tej Straży regulaminu.

Dla oceny zgodności z prawem uchwalonego przez organ stanowiący powiatu regulaminu społecznej straży rybackiej istotne pozostają jednak nie tylko przepisy ustawy o rybactwie śródlądowym, ale również przepisy rozporządzenia w sprawie zasad sprawowania nadzoru specjalistycznego nad Społeczną Strażą Rybacką oraz ramowego

¹ Ustawa z dnia 18 kwietnia 1985 r. o rybactwie śródlądowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 883).

regulaminu tej straży². Niewątpliwie, postanowienia uchwały organu powiatu, jak aktu hierarchicznie niżej usytuowanego w hierarchii źródeł prawa, realizującej ustawowe upoważnienie wynikające z art. 24 ust. 1a ustawy o rybactwie śródlądowym, nie mogą być sprzeczne nie tylko z unormowaniami tej ustawy, ale także nie mogą być sprzeczne z przepisami wskazanego rozporządzenia. Analiza treści przyjętego uchwałą Nr XLIX/334/2023 regulaminu Społecznej Straży Rybackiej dowodzi, że zawarty w nim **§11 ust. 1** stanowi modyfikację §16 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasad sprawowania nadzoru specjalistycznego nad Społeczną Strażą Rybacką oraz ramowego regulaminu tej straży. Rada Powiatu w Wałczu postanowiła bowiem, że *Zabezpieczając porzucone i odebrane przedmioty służące do połowu ryb, deponuje je za pokwitowaniem u uprawnionego do rybactwa.* Tymczasem, w myśl ww. przepisu rozporządzenia *Zabezpieczając porzucone i odebrane przedmioty służące do połowu ryb, strażnik przekazuje je za pokwitowaniem Państwowej Straży Rybackiej; w wypadku gdy nie ma możliwości przekazania tych przedmiotów Państwowej Straży Rybackiej, mogą one zostać zdeponowane za pokwitowaniem u uprawnionego do rybactwa bądź na najbliższym posterunku Policji.*

Stanowiąc jak wyżej, Rada Powiatu w Wałczu w sposób nieuprawniony zmodyfikowała przepis rozporządzenia, wskazując w pierwszej kolejności inny podmiot, któremu strażnik zobowiązany jest przekazać porzucone i odebrane przedmioty służące do połowu ryb. Działanie takie jako nieznajdujące oparcia w obowiązujących unormowaniach ustawy o rybactwie śródlądowym oraz cyt. rozporządzeniu, uznać należy za istotnie naruszające prawo.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności §11 ust. 1 Załącznika do uchwały Nr XLIX/334/2023 Rady Powiatu w Wałczu z dnia 29 czerwca 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie Społecznej Straży Rybackiej przez Jeziora i Stawy Wałeckie Sp. z o.o. w Wałczu oraz uchwalenia regulaminu Społecznej Straży Rybackiej, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

II Wicewojewoda Zachodniopomorski
Mateusz Wagemann

otrzymują:

1. Rada Powiatu w Wałczu,

² Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej z dnia 17 maja 1999 r. w sprawie zasad sprawowania nadzoru specjalistycznego nad Społeczną Strażą Rybacką oraz ramowego regulaminu tej straży (Dz. U. Nr 49, poz. 489).

2. a.a.