

BR.0003.2.24.2023

Pan Roman Wiśniewski
Radny Rady Powiatu w Wałczu

W związku z interpelacją złożoną w dniu 13 listopada 2023r., przekazaną przez Przewodniczącego Rady Powiatu w Wałczu w trybie przepisu art.21 ust.12 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022r. poz.1526 ze zm.) w dniu 16 listopada 2023r. w sprawie dostępu do dokumentacji -

informuję, jak niżej:

Po pierwsze, w odniesieniu do realizowania prawa dostępu do akt postępowania w roli pełnomocnika stron postępowania zwraca się uwagę, że zgodnie z art. 33 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego - pełnomocnik dołącza do akt oryginał lub urzędowo poświadczony odpis pełnomocnictwa. Adwokat, radca prawny, rzecznik patentowy, a także doradca podatkowy mogą sami uwierzytelnić odpis udzielonego im pełnomocnictwa oraz odpisy innych dokumentów wykazujących ich umocowanie. Organ administracji publicznej może w razie wątpliwości zażądać urzędowego poświadczenia podpisu strony. Zatem to na pełnomocniku ciąży obowiązek przedłożenia oryginału pełnomocnictwa lub urzędowo poświadczonego odpisu, a na organie zbadanie takiego pełnomocnictwa. W zakresie podpisu przy wykorzystaniu e-dowód nie ma on znaczenia w sprawie, tak długo jak posługujący się elektroniczną formą podpisu pełnomocnik nie wykaże, że jest adwokatem, radcą prawnym, rzecznikiem patentowym albo doradcą podatkowym. Tylko bowiem ten krąg podmiotów jest uprawniony do poświadczania pełnomocnictwa udzielonego przez strony postępowania.

Po drugie, zgodnie z art. 21 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym w wykonywaniu mandatu radnego radny ma prawo, jeżeli nie narusza to dóbr osobistych innych osób, do uzyskiwania informacji i materiałów, wstępu do pomieszczeń, w których znajdują się te informacje i materiały, oraz wglądu w działalność starostwa powiatowego, a także spółek z udziałem powiatu, spółek handlowych z udziałem powiatowych osób prawnych, powiatowych osób prawnych, powiatowej jednostki organizacyjnej oraz zakładów i przedsiębiorstw samorządowych, z zachowaniem przepisów o tajemnicy prawnie chronionej. Przepis ten, nadając uprawnienia radnemu, uzależnia skorzystanie z tych uprawnień od wykonywania mandatu. Jak wskazuje się w doktrynie tematu: „Należy raz jeszcze przypomnieć, że nawet po wejściu w życie omawianego przepisu radny będzie mógł korzystać z przysługujących mu uprawnień kontrolnych tylko i wyłącznie w zakresie mieszczącym się w obszarze zadań i kompetencji rady powiatu. Z prawa tego nie będzie mógł natomiast korzystać dla

zaspokojenia własnej ciekawości, chyba że żądane przez niego informacje będą miały charakter informacji publicznej, do której dostęp ma nie tylko radny, ale każdy obywatel, i to nawet bez konieczności wskazywania w tym zakresie swego interesu prawnego lub faktycznego.

Należy też pamiętać, że dodatkowe ograniczenia w udostępnianiu informacji radnym wynikać mogą z przepisów szczególnych” (tak: Dolnicki Bogdan [red.], Ustawa o samorządzie powiatowym. Komentarz). Przy ubieganiu się o dostęp w trybie tego przepisu konieczne jest wykazanie związku pomiędzy żądanymi informacjami czy dokumentacją, a wykonywaniem mandatu radnego. Postępowanie administracyjne w sprawie pozwolenia na budowę dotyczy działalności Starosty Wałeckiego jako organu administracji publicznej. W tej sferze zatem starosta nie występuje jako organ powiatu (organami powiatu są rada powiatu oraz zarząd powiatu), również stroną postępowania administracyjnego nie jest też Powiat Wałecki. Co prawda można dopuścić ocenę ogółu działań poszczególnych komórek Starostwa Powiatowego w Wałczu, ale wniosek ten do takiej oceny nie zmierzał, a zasady dostępu do indywidualnych akt postępowania reguluje Kodeks postępowania administracyjnego. Przepisy te nie nadają w tym zakresie szczególnych uprawnień radnym. Dostęp do akt zindywidualizowanego postępowania będzie przysługiwać zatem jedynie stronom tego postępowania.

Powyższe uwagi o charakterze ogólnym omawianego zagadnienia można jednak w tym wypadku pozostawić na marginesie sprawy. Zgodnie bowiem z art. 25a ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym - radni nie mogą powoływać się na swój mandat w związku z podjętymi dodatkowymi zajęciami bądź działalnością gospodarczą prowadzoną na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami. Skoro zatem w przedmiotowej sprawie udzielono pełnomocnictwo osobie będącej radnym, to w tej sprawie radny nie może powoływać się na swój mandat i korzystać z jego uprawnień.

Starosta

/-/ dr Bogdan Wankiewicz

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a