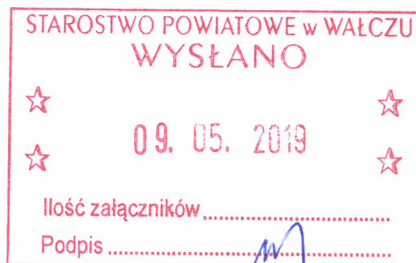


BR.0003.2.16.2019



Wałcz, dnia 9 maja 2019r.

Za zwrotny potwierdzeniem
odbioru

Pan
Roman Wiśniewski
Radny Rady Powiatu w Wałczu

W związku ze złożoną przez Pana interpelacją, przekazaną przez Przewodniczącego Rady Powiatu w Wałczu w dniu 29 kwietnia 2019r., w trybie art.21 ust.12 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019r. poz.511) udzielam odpowiedzi na interpelację:

Interpelacja stanowi indywidualny środek kontrolno-interwencyjny, za pomocą którego radny może domagać się od organu wykonawczego podjęcia określonych działań w sprawach jednostki samorządu terytorialnego, w tym w szczególności – udzielenia informacji na interesujący go temat, który jej dotyczy.

Zasady i tryb wnoszenia interpelacji w aktualnym stanie prawnym zostały uregulowane w przepisach art.21 ust.9-13 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019r. poz.511) w ten sposób, że interpelacja powinna zawierać krótkie przedstawienie stanu faktycznego będącego jej przedmiotem oraz wynikające z niej pytania.

Pojęcie stanu faktycznego zostało Panu Radnemu wyjaśnione we wcześniejszej korespondencji.

O ile zatem przyjąć, że stanem faktycznym, stanowiącym podstawę wniesienia przedmiotowej interpelacji jest strajk nauczycieli, to możliwe jest przyjęcie w drodze wykładni dynamicznej, że interpelacja spełnia wymóg określony w przepisie art.21 ust.10 zd.2 ustawy o samorządzie powiatowym, pomimo daleko idącej ogólności w jego przedstawieniu.

W świetle nowych regulacji prawnych wyłącznym adresatem interpelacji jest starosta, a zatem pytanie wynikające z interpelacji winno mieścić się w zakresie właściwości rzeczowej starosty.

Właściwość rzeczową danego organu administracji publicznej określają przepisy prawa powszechnie obowiązującego.

Pytanie zawarte w treści złożonej interpelacji – czy organy powiatu planują podjąć jakiegokolwiek działania mające na celu zminimalizowanie negatywnych skutków finansowych dla nauczycieli spowodowanych trwającym strajkiem? wykracza poza właściwość rzeczową starosty.

Zgodnie z art.4 pkt 16 Prawa oświatowego przez organ prowadzący szkołę lub placówkę należy rozumieć ministra, jednostkę samorządu terytorialnego, inne osoby prawne i fizyczne.

Szczegółowy zakres kompetencyjny zastrzeżony dla poszczególnych organów jednostek samorządu terytorialnego określa art.29 Prawa oświatowego w sposób następujący:

1) w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje organu prowadzącego, określone w:

- art.10 ust.2, art.13 ust.1 pkt 2 i ust.2, art.21 ust.4 i ust.6 pkt 4, art.23 ust.1 pkt 4, art.24, art. 88 ust.7, art.89 ust.1 i 13, art.91 ust.1, 2, 3 i 7 oraz art.93 ust. 1 - wykonuje odpowiednio: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa,

- art.10 ust.1 pkt 1-5, art.62 ust.2, art.63 ust.1, 12-14, 18 i 20, art.66 ust.1, art.68 ust.7 i 9, art.91 ust.8 oraz art.128 ust.1 - wykonuje odpowiednio: wójt (burmistrz, prezydent miasta), zarząd powiatu, zarząd województwa,
- art.10 ust.1 pkt 6, art.15 ust.6, art.56 ust.2, art.57, art.64 ust.1, art.65 ust.1, art.68 ust.8, art.71 ust.2 i 3, art.88 ust.4, art.89 ust.6 i 7, art.106 ust.3, 5 i 6 oraz art.127 ust.6 i 17 - wykonuje odpowiednio: wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta, marszałek województwa;

2) w przypadku przedszkoli, szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje określone w:

- art.131 ust.4-6, art.133 ust. 2 i 3, art.144 ust.4, art.145 ust.1 pkt 3 i ust.3, art.147 ust. 6 - wykonuje odpowiednio rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa,
- art.130 ust.3, art.134 ust.5, art.135 ust.7, art.152, art.153 ust.5, art.154 ust.1 pkt 1, ust. 3 i 6-8, art.159 ust.1-3 oraz art.165 ust.6 - wykonuje odpowiednio wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta, marszałek województwa;

3) zadania i kompetencje jednostek samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 9 ust.7 i art.168 ust.1, 9 i 11-13, oraz zadania i kompetencje organu jednostki samorządu terytorialnego, o których mowa w art.176 ust.3, wykonuje odpowiednio: wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta, marszałek województwa.

W kompetencjach zastrzeżonych dla starosty jako organu prowadzącego nie mieści się podejmowanie działań stanowiących przedmiot interpelacji.

Na marginesie złożonej interpelacji zauważyć należy, że jednostki samorządu terytorialnego jako organy prowadzące publiczne szkoły nie były stroną sporu pomiędzy związkiem zawodowym zrzeszającym nauczycieli, a stroną rządową.

Organ prowadzący nie jest pracodawcą dla nauczycieli oraz pracowników samorządowych pracujących w szkołach i placówkach.

Z powyższej konstatacji wypływa wniosek oczywisty wniosek o braku podstaw do podejmowania władczych działań w tym zakresie.

Jeżeli zatem przyjąć, że w pytaniu chodzi o kwestie wynagrodzenia za czas strajku należy bezpośrednio odesłać do przepisów prawa, w tym do art.80 Kodeksu pracy, w którym wskazano, że wynagrodzenie przysługuje za pracę wykonaną, a za czas niewykonywania pracy pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia tylko wówczas, gdy przepisy prawa pracy tak stanowią, oraz do ustawy z dnia 23 maja 1991r. o rozwiązywaniu sporów zbiorowych, która nie ustanawia odstępstwa od tej reguły. Co więcej, przepis art.23 ust.2 tej ustawy wprost wskazuje, że w okresie strajku zorganizowanego zgodnie z przepisami ustawy pracownik zachowuje prawo do świadczeń z ubezpieczenia społecznego oraz uprawnień ze stosunku pracy, z wyjątkiem prawa do wynagrodzenia. Natomiast okres przerwy w wykonywaniu pracy wlicza się do okresu zatrudnienia w zakładzie pracy.

STAROSTA
dr Bogdan Wankiewicz

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a