

Wałcz, dnia 28 czerwca 2022r.

BR.0003.2.11.2022

Pan Roman Wiśniewski
Radny Rady Powiatu w Wałczu



W związku z interpelacją złożoną w dniu 8 czerwca 2022r., przekazaną przez Przewodniczącą Rady Powiatu w Wałczu w trybie przepisu art.21 ust.12 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022r. poz.528 ze zm.) w dniu 15 czerwca 2022r. w sprawie - w jaki sposób realizowane jest prawo zaspakajania do potrzeb ludności i zapewnienia dostępności do zaopatrzenia w leki w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy.

informuję, jak niżej:

Zgodnie z art.94 ust.1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. Prawo farmaceutyczne (Dz.U. z 2021r. poz.1977 ze zm.)- rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy (ust.1); rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa, w drodze uchwały, rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu aptekarskiego (ust.2).

W świetle poglądów judykatury (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 kwietnia 2015r. II GSK 1765/14) – „rozkład godzin pracy aptek powinien być zarówno dostosowany do bieżących, codziennych potrzeb ludności na powszechne wykonywane przez apteki ogólnodostępne usługi, świadczone w zwykłych warunkach, jak i nie może pomijać sytuacji nadzwyczajnych, których częstotliwości występowania nie sposób przewidzieć. Chodzi

o ustalenie takiego rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych, który będzie stwarzał możliwość jak najlepszego i najszybszego skorzystania z niezbędnej pomocy wówczas, gdy nie obowiązuje powszedni czas pracy aptek, a zaistnieje nadzwyczajna, trudna do przewidzenia potrzeba podania leku. Ponieważ ustawodawca posłużył się pojęciem „również w porze nocnej” - dostępność powinna być całodobowa, bowiem jedynie wówczas powstanie pożądany z punktu widzenia społecznego stan najlepszego i najszybszego skorzystania z niezbędnej pomocy, gdy nie obowiązuje powszedni czas pracy aptek, a zaistnieje nadzwyczajna, trudna do przewidzenia potrzeba podania leku”.

W tym kierunku podąża orzecznictwo nadzorcze wskazując, że określenie godzin pracy aptek w godzinach nocnych jest elementem koniecznym realizację

normy kompetencyjnej w zakresie określenia godzin pracy aptek ogólnodostępnych.

Zarząd Powiatu w Wałczu w roku 2016 przedłożył do rozpatrzenia przez Radę Powiatu w Wałczu projekt uchwały w sprawie określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu wałeckiego, wraz z pozytywnymi opiniami burmistrzów i wójta gmin z terenu powiatu wałeckiego oraz Zachodniopomorskiej Okręgowej Izby Aptekarskiej w Szczecinie.

Rada Powiatu w Wałczu podczas XIX sesji w dniu 8 listopada 2016 skreśliła projekt uchwały z porządku obrad.

Moc obowiązująca zachowuje zatem uchwała Nr XXX/229/2009 Rady Powiatu w Wałczu z dnia 23 grudnia 2009r. w sprawie określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu wałeckiego (Dz. Urz. Woj. Zach. z 2010r. Nr 22 poz.482).

Prowadzenie apteki jest działalnością regulowaną na podstawie odpowiedniego zezwolenia wydawanego przez wojewódzkiego inspektora farmaceutycznego, a zatem jest działalnością gospodarczą, w ramach której to przedsiębiorcy prowadzący apteki decydują o sposobie i warunkach prowadzenia tej działalności, w tym o godzinach pracy prowadzonej apteki.

W 2017r. właściciele i kierownicy aptek ogólnodostępnych w sposób jednoznaczny wyrazili deklarację, że nie są zainteresowani funkcjonowaniem aptek w porze nocnej, uzasadniając przyjęte stanowisko zwiększeniem kosztów prowadzonej działalności o dodatkowe wydatki z tytułu wypłaty zatrudnionym pracownikom dodatków za pracę w porze nocnej, a także znikomym udziałem w sprzedaży leków i produktów farmaceutycznych w tym czasie. Od tego czasu nie wpłynęła ze strony wymienionych podmiotów jakakolwiek propozycja zmiany tego stanu od uprzednio zadeklarowanego. Także izba branżowa farmaceutów nie przejawia zainteresowania w zmianie rzeczzonego stanu.

Przy tworzeniu projektów uchwał w sprawie rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych ustawodawca nie wyposażył organów jednostki samorządu powiatowego w instrumenty prawne o charakterze kogentalnym zobowiązujące dany podmiot do określonego postępowania, pozwalające ograniczyć bądź wyłączyć wolę tego podmiotu.

W tych okolicznościach nie widzę możliwości podjęcia takiej inicjatywy uchwałodawczej w sprawie rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych, która mogłaby spełnić wymogi ustawowe.

STAROSTA

/-/ dr Bogdan Wankiewicz

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a