

Wałcz, dnia 8 grudnia 2023r.

BR.0003.2.35.2023

Pan Roman Wiśniewski
Radny Rady Powiatu w Wałczu

W związku z interpelacją złożoną w dniu 24 listopada 2023r., przekazaną przez Przewodniczącego Rady Powiatu w Wałczu w trybie przepisu art.21 ust.12 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022r. poz.1526 ze zm.) w dniu 27 listopada 2023r. w sprawie terminów wydawania pozwoleń budowlanych -

informuję, jak niżej:

Zgodnie z art.28 ust.1a ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (Dz.U. z 2023r. poz.682 ze zm.) - decyzję o pozwoleniu na budowę wydaje organ administracji architektoniczno-budowlanej.

W świetle art.82 ust.2 Prawa budowlanego - organem administracji architektoniczno-budowlanej pierwszej instancji, z zastrzeżeniem ust.3 i 4, jest starosta, natomiast wojewoda jest organem administracji architektoniczno-budowlanej wyższego stopnia w stosunku do starosty oraz organem pierwszej instancji w sprawach obiektów i robót budowlanych wymienionych w tym przepisie.

Wskazać w tym miejscu należy, że zadania administracji architektoniczno-budowlanej wykonywane przez starostów są zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej

Zgodnie z art.4 ust.1 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022r. poz.1526 ze zm.) - powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie m.in. administracji architektoniczno-budowlanej.

Ustawa o samorządzie powiatowym nie przesądza, że zadania wskazane w art.4 ust.1 są wyłącznie zadaniami własnymi powiatu.

Podstawowym kryterium rozstrzygającym czy jakaś kompetencja powiatu wskazana w art.4 ust.1 ustawy o samorządzie powiatowym należy do zadań własnych czy zleconych jest ustalenie, czy są one wykonywane odpowiednio w celu zaspokojenia potrzeb wspólnoty samorządowej.

Zgodnie z art.9a ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 4 września 1997r. o działach administracji rządowej (Dz.U. z 2022r. poz.2512 ze zm.) - dział budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo obejmuje także sprawy nadzoru architektoniczno-budowlanego.

Potwierdzeniem wykonywania przez starostę w tym zakresie zadań zleconych jest również struktura instancyjna, gdyż organem odwoławczym od

decyzji o pozwoleniu na budowę wydawanej przez starostę jest wojewoda, a nie samorządowe kolegium odwoławcze.

W świetle wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 1 marca 2013r. sygn. akt II OW 179/12, jeśli organem wyższego stopnia dla starosty jest organ administracji rządowej, co wynika z odrębnych przepisów, to należy uznać starostę za organ administracji rządowej, w znaczeniu funkcjonalnym. Podobny pogląd wyraził Naczelny Sąd Administracyjny w postanowieniu z dnia 22 lipca 2011r. sygn. akt II OW 84/11 stwierdzając, że jeśli starosta działa jako organ jednostki samorządu terytorialnego to organem wyższego stopnia dla niego jest, zgodnie z art.17 pkt 1 k.p.a. (podkreślenie własne – Kodeks postępowania administracyjnego) , samorządowe kolegium odwoławcze, chyba że ustawy szczególne stanowią inaczej.

Jeśli starosta wykonuje zadania z zakresu administracji rządowej to organem wyższego stopnia jest organ administracji rządowej.

Zgodnie z art.21 ust.10 zd.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022r. poz.1526 ze zm.) - interpelacja dotyczy spraw o istotnym znaczeniu dla powiatu.

Zestawiając treść przepisu z przedstawionymi wyżej wyjaśnieniami należy wyprowadzić w pełni zasadny wniosek, że przedmiotem interpelacji mogą być wyłącznie sprawy należące do zakresu kompetencyjnego powiatu, natomiast poza tym zakresem pozostają sprawy należące do kompetencji innych organów administracji publicznej.

W sprawach pozwoleń na budowę wydawanych przez Starostę Wałeckiego uprawnienia z zakresu kontroli instancyjnej, obejmującej m.in. terminowość załatwiania spraw, przysługują wyłącznie Wojewodzie Zachodniopomorskiemu jako organowi wyższego stopnia.

Starosta

/-/ dr Bogdan Wankiewicz

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a